

ICS
A

GA

中华人民共和国公共安全行业标准

GA/T848—2009

爆破作业单位民用爆炸物品储存库 安全评价导则

Guidelines for safety assessment for civil explosives magazine of
blasting monad

2009—9—17 发布

2009—12—1 实施

中华人民共和国公安部 发布

前 言

本标准的附录 A 为资料性附录。

本标准由公安部治安管理局提出。

本标准由全国安全防范报警系统标准化技术委员会归口。

本标准主要起草单位：公安部治安管理局、中国爆破器材行业协会、北京国科安联科技咨询有限公司、兵器工业安全技术研究所。

本标准主要起草人：闫正斌、杨祖一、李军刚、亓希国、王春乐、白春光、尹利、张国亮、隋湘滨

爆破作业单位民用爆炸物品储存库安全评价导则

1 范围

本标准规定了爆破作业单位民用爆炸物品储存库安全评价的基本要求，是爆破作业单位民用爆炸物品储存库安全评价的基本依据。

本标准适用于爆破作业单位民用爆炸物品储存库的安全评价。

2 规范性引用文件

下列文件中的条款通过本标准的引用而成为本标准的条款。凡是注日期的引用文件，其随后所有的修改单（不包括勘误的内容）或修订版均不适用于本标准，然而，鼓励根据本标准达成协议的各方研究是否可使用这些文件的最新版本。凡是不注日期的引用文件，其最新版本适用于本标准。

- GB 6722 爆破安全规程
- GB 18218 危险化学品重大危险源辨识
- GB 50154 地下及覆土火药炸药库设计安全规范
- AQ 8001 安全评价通则
- AQ 8002 安全预评价导则
- AQ 8003 安全验收评价导则
- GA 837 民用爆炸物品储存库治安防范要求
- GA 838 小型民用爆炸物品储存库安全规范
- 中华人民共和国主席令第 70 号 《安全生产法》
- 国务院令第 466 号 《民用爆炸物品安全管理条例》

3 术语和定义

GB 6722、GA 837、GA 838、AQ 8001 中确立的以及下列术语和定义适用于本标准。

3.1 符合性检查 compliance check

依据国家有关法律法规、标准、规章、规范的要求，根据被评价项目的情况编制安全检查表，由评价人员进行逐项定性或定量考核检查，汇总检查结果，得出符合程度的结论。

3.2 否决项 class veto items

对系统安全有显著影响的要素，它的缺陷可能导致本单元或更大范围的安全失控。在符合性检查的评价中，否决项不合格将否决整个单元或整个项目的合格。

3.3 非否决项 non-veto item

对系统安全有一定影响的要素，它的缺陷一般不会导致本单元或更大范围的安全失控。在符合性检查的评价中，非否决项不合格不影响整个单元或整个项目的合格。

4 评价机构及人员

4.1 爆破作业单位民用爆炸物品储存库安全评价机构，应当经国家安全评价机构管理部门批准，取得业务范围为烟花爆竹、民用爆破器材制造业的甲级资质证书，方可从事安全评价活动。

4.2 从事爆破作业单位民用爆炸物品储存库安全评价的专业人员，应当取得安全评价师职业资格。项目负责人应具有火炸药、爆破工程、安全工程类专业背景和从业经历。

5 评价项目分类

5.1 安全预评价

5.1.1 根据建设单位拟新建、改建、扩建民用爆炸物品储存库相关基础资料,分析和预测项目可能存在的主要危险、有害因素;采用符合性检查法评价项目是否符合国家有关法律、法规、标准、规章、规范的要求;采用定性、定量评价方法分析预测项目建成投入使用后的危险程度;在采取安全对策措施及建议后,给出项目建成投入使用的危险有害因素能否得到控制以及受控程度的结论。

5.1.2 安全预评价应符合 AQ8002 要求,由建设单位根据储存库环境、危险有害因素的复杂程度按国家有关规定办理。

5.2 安全验收评价

5.2.1 民用爆炸物品储存库的建设项目竣工投入使用前,依据安全预评价报告或设计方案中提出的安全对策措施,通过对项目实地勘察和对建设单位安全管理状况的调查分析,采用符合性检查法评价项目是否符合国家有关法律、法规、标准、规章、规范的要求,在采取安全对策措施及建议后,给出项目投入使用后的危险有害因素能否得到控制以及受控程度的结论。

5.2.2 安全验收评价应符合 AQ8003 要求,是爆破作业单位新建、改建、扩建民用爆炸物品储存库的验收依据。

5.3 安全现状评价

5.3.1 通过对民用爆炸物品储存库的实地勘察和安全管理现状的调查分析,确定存在的危险、有害因素;采用符合性检查法评价项目是否符合国家有关法律、法规、标准、规章、规范的要求;采用定性、定量评价方法评价其危险程度;在采取安全对策措施及建议后,给出项目投入使用后的危险有害因素能否得到控制以及受控程度的结论。

5.3.2 安全现状评价作为评价爆破作业单位在用民用爆炸物品储存库安全现状的依据。

6 符合性检查

6.1 符合性检查的主要依据

符合性检查应依据以下法律、法规、规定进行:

- a) 应符合《安全生产法》的规定;
- b) 应符合《民用爆炸物品安全管理条例》的规定;
- c) 应符合 GB6722、GB18218、GB50154、GA837、GA838R 的规定;
- d) 其他法律、法规。

6.2 符合性检查内容严重程度分类

符合性检查内容按严重程度分为“否决项”和“非否决项”:

- a) 法律法规、标准、规章、规范中属于“严禁”、“必须”、“应该”等强制性条款或评价机构认为存在重大事故隐患,风险极大的检查内容为“否决项”;
- b) 法律法规、标准、规章、规范中属于“宜”、“不宜”、“可”的条款为“非否决项”。

6.3 符合性检查结果表述

6.3.1 合格

有以下情况之一的符合性检查结果为合格:

- a) 全部检查项目合格的;
- b) 检查项目中的不合格项经过整改后被确认符合基本要求的。

6.3.2 不合格

有以下情况之一的符合性检查结果为不合格:

- a) 检查项目有否决项不合格,且整改后仍不符合要求的;
- b) 检查项目有非否决项不合格,整改后仍不符合要求,且风险不能接受的。

7 评价方法

- a) 爆炸冲击波伤害模型法;
- b) 预先危险性评价法;
- c) 作业条件危险性评价法;
- d) 类比工程法;
- e) 安全检查表法;
- f) 其他合适的方法。

8 评价单元的划分

评价单元主要划分为:

- a) 选址评价: 地质、自然灾害危害因素辨识, 内外部安全距离、总平面布置的符合性检查;
- b) 安全设施评价: 库区防雷、防静电、防射频、防火设施、防护屏障、治安防范、运输道路、建筑结构等符合性检查;
- c) 治安防范措施评价: 按照 GA837 的规定进行符合性检查;
- d) 作业过程评价: 爆炸物品储存、装卸、发放等作业与国家有关法律法规、标准、规章、规范的符合性检查;
- e) 企业安全管理评价: 企业安全管理制度与国家有关法律法规、标准、规章、规范的符合性检查 (含应急救援预案、重大危险源等)。

9 评价程序与内容

9.1 前期准备

- 9.1.1 由被评价单位自主选择评价机构并出具委托书。
- 9.1.2 评价机构核实被评价单位的有关许可证明或相关批准文件, 明确被评价的项目和范围, 与被评价单位签定安全评价合同。
- 9.1.3 组建安全评价组, 了解被评价项目的情况, 收集相关法律法规、技术标准及与评价项目相关的安全数据资料。
- 9.1.4 按照评价机构提出的要求, 被评价单位提供真实有效的评价所需的技术资料。被评价单位需提供的资料参考目录参见附录 A。
- 9.1.5 根据被评价单位提供的项目资料进行专业审核和分析。
- 9.1.6 确立符合性安全检查内容。
- 9.1.7 确定风险评价方法。

9.2 符合性检查评价

- 9.2.1 按照评价机构制定的安全评价作业文件程序进行符合性检查考评。考评时, 评价机构应派评价人员进行现场勘察检查。
- 9.2.2 由现场考评人员汇总发现的问题, 书面列出对策措施要求。对策措施分为应采纳措施和宜采纳措施, 其中, 应采纳措施为否决项不合格或评价机构认为风险不可接受的问题, 宜采纳措施为非否决项不合格或其他问题。
- 9.2.3 对应采纳的措施, 由被评价单位按要求组织整改后, 向评价机构出具整改报告, 由评价机构对整改效果予以确认。对宜采纳措施, 可列计划逐步整改。

9.3 风险评价

选择合适的定性、定量评价方法, 对项目进行整体风险评价, 明确评价项目潜在的、有害因素是否得到控制以及受控的程度如何, 预测事故后果。

9.4 安全评价结论的表述

安全评价结论主要表述为:

a) 安全预评价结论：应概括评价结果，给出评价项目在评价时的条件下与国家有关法律法规、标准、规章、规范的符合性结论，给出危险、有害因素引发各类事故的可能性及其严重程度的预测性结论，明确评价项目建成或实施后能否安全运行的结论。

b) 安全验收评价结论：列出评价项目投入使用后存在的主要危险、有害因素及危险、危害程度；符合性检查综合评价结论；明确是否具备安全验收的条件。对不具备安全验收的项目明确提出应整改的措施建议。

c) 安全现状评价：列出评价项目存在的主要危险、有害因素及危险、危害程度；符合性检查综合评价结论；明确是否具备继续使用的条件。对不具备安全使用条件的项目明确提出应整改的措施建议。

10 安全评价报告

10.1 安全评价报告的主要内容

安全评价报告的主要内容包括：

- a) 安全评价依据；
- b) 评价项目基本情况；
- c) 主要危险、有害因素辨识与分析；
- d) 评价单元的划分与评价方法的选择；
- e) 定性、定量评价；
- f) 安全对策措施及建议；
- g) 评价结论。

10.2 安全评价报告的要求

10.2.1 安全评价报告应依据充分，内容完整，条理清楚，数据可靠，结论准确，提出的对策措施合理可行，评价结论客观公正。

10.2.2 评价报告中叙述评价结论的部分用黑体字表示。

10.3 安全评价报告的格式

10.3.1 安全评价报告的格式按照 AQ 8001 要求编排。

10.3.2 安全评价报告封面、封底颜色：安全预评价报告为桔黄色，安全验收评价报告为绿色，安全现状评价为蓝色。

附录 A (资料性附录)

被评价单位应提供资料的参考目录

A.1 安全预评价

A.1.1 建设项目工程设计方案

A.1.1.1 单位基本情况。

A.1.1.2 建设项目基本情况。

A.1.1.3 地质、水文、气象资料。

A.1.1.4 建设项目总平面图(比例不小于 1:2000),库区道路等。

A.1.1.5 建设项目与周边环境关系位置图(比例不小于 1:10000)。

A.1.1.6 建筑、消防、避雷、安防等系统设计方案。

A.1.1.7 运输方式和危险品品种、数量。

A.1.2 项目的建设依据

A.1.2.1 建设单位项目需求分析报告。

A.1.2.2 其他资料。

A.2 安全验收评价和安全现状综合评价

A.2.1 概况

A.2.1.1 项目基本情况,包括隶属关系、人员配置、所在地区、交通运输、储存规模及四邻距离情况等。

A.2.1.2 被评价单位营业活动的许可证明材料,包括:企业营业执照、爆破作业许可、法人证明等复印件。

A.2.2 项目资料

A.2.2.1 库区四邻图(比例不小于 1:10000)、总平面布置图(比例不小于 1:2000)或设计资料。

A.2.2.2 项目建设依据(当地公安部门的批准文件,适用于验收评价)。

A.2.2.3 项目设计单位资质证书复印件(适用于验收评价)。

A.2.2.4 库区的运输、储存方式及能力说明。

A.2.2.5 危险有害物质的种类、数量及其库区内部运输路线。

A.2.2.6 项目所在地区自然条件及社会环境(气象条件、水文、地质资料、周边情况及其危险因素)。

A.2.2.7 消防器材种类、数量及分布情况。

A.2.2.8 建筑、避雷、防静电、技防等设施介绍(由专业机构出具合格测试报告或验收报告)。

A.2.2.9 治安防范情况(技术防范、人力防范、实体防范、犬防等)。

A.2.3 企业安全管理资料

A.2.3.1 安全管理机构设置及人员配置。

A.2.3.2 安全教育、培训情况。

A.2.3.3 安全生产责任制。

A.2.3.4 安全生产管理规章制度。

A.2.3.5 安全操作规程。

A.2.3.6 安全检查纪录(现状评价)。

A.2.3.7 应急救援预案。

A.2.3.8 安全标志及其使用情况。

